



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

от 21.03.2025 № 23/3.3/00369

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и

(или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является приведение Положения в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта направлен на приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта пункт 2.7 Положения дополняется абзацем, в соответствии с которым индикаторы риска нарушения обязательных требований, необходимые для оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разрабатываются и утверждаются на основании типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Правовое регулирование направлено на обеспечение единообразного подхода при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), своевременное устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в сфере жилищно-коммунального хозяйства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соответствует части 4 статьи 61.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 3.10 Положения, предусматривающий порядок проведения профилактического визита. Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта Положение дополняется нормами, определяющими порядок проведения обязательного профилактического визита (подпункт 3.10.1), а также порядок проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица (подпункт 3.10.2). Правовое регулирование направлено на приведение муниципального правового акта в соответствие со статьями 52 – 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, реализацию прав участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на выявление рисков нарушения обязательных требований в сфере жилищно-коммунального хозяйства, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, однако является избыточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при осуществлении муниципального контроля, поскольку в подпункте 3.10.1 проекта муниципального правового акта для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, установлена периодичность проведения обязательных профилактических визитов – один раз в 3 года, что противоречит части 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определяющей, что периодичность проведения таких визитов для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, устанавливается Правительством Российской Федерации.

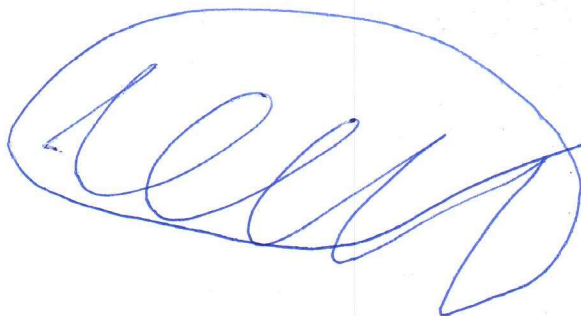
Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в пункте 4.4 Положения предлагается включить в перечень оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, положения о наличии у уполномоченного структурного подразделения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, а также о выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров. Правовое регулирование направлено на приведение Положения в соответствие со статьей 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, позволит обеспечить своевременную организацию и проведение мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить, что при разработке проекта муниципального правового акта разработчиком не учтен ряд изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в частности, положения статьи 45, предусматривающей виды профилактических мероприятий и особенности их осуществления, статьи 49, устанавливающей порядок объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, и не внесены соответствующие изменения в пункты 3.4, 3.8

Положения.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.3, 3.4, 3.8 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

